

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
ҚАРОРИ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

20 йил “ _____ ” _____ № ПШ-4006 “ 7 ” ноября 2018 г.

**О мерах по коренному совершенствованию
уголовно-исполнительного законодательства**

В стране реализуются комплексные меры по совершенствованию системы исполнения наказания, обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, повышению эффективности воспитательной работы по их исправлению в целях предупреждения рецидивности преступлений.

Вместе с тем, результаты изучения уголовно-исполнительной практики свидетельствуют о необходимости внедрения прозрачных и наиболее эффективных правовых механизмов соблюдения прав осужденных, обеспечения уважения их чести и достоинства, исправления и обучения труду для дальнейшей социальной адаптации в обществе.

В целях коренного совершенствования уголовно-исполнительного законодательства с учетом современных международных стандартов и передового зарубежного опыта, а также в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах:

1. Определить основными приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обеспечения исполнения уголовных наказаний:

унификацию, систематизацию и гармонизацию норм уголовно-исполнительного законодательства;

внедрение качественно новых механизмов беспрекословного обеспечения соблюдения прав осужденных, уважения их чести и достоинства;

совершенствование системы формирования в сознании осужденных законопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, труду, нормам и традициям социального общежития;

дальнейшее расширение круга прав осужденных в соответствии с общепризнанными международными стандартами;

развитие системы получения образования, организации профессиональной подготовки и обеспечения занятости осужденных, в первую очередь несовершеннолетних и молодежи;

кардинальный пересмотр механизмов исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, повышение эффективности контроля за поведением условно осужденных и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания;

усиление общественного контроля в деятельности учреждений по исполнению наказания, обеспечение их тесного взаимодействия с институтами гражданского общества в социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

2. Образовать с 1 января 2019 года на базе управления по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, Главного управления профилактики правонарушений Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальных подразделений – **Службу пробации при Главном управлении исполнения наказания** министерства и его территориальные подразделения (далее – подразделения пробации) соответственно.

Определить основными задачами подразделений пробации:

эффективную организацию деятельности органов внутренних дел по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, во взаимодействии с другими государственными органами и организациями, а также общественными формированиями;

осуществление действенного контроля за поведением условно осужденных и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания;

всестороннее практическое содействие в социальной адаптации и трудоустройстве поднадзорного контингента, а также несовершеннолетних, освободившихся из учреждений по исполнению наказания, в том числе путем организации мероприятий по их профессиональной подготовке;

выявление рисков и принятие профилактических мер по недопущению совершения поднадзорным контингентом повторных преступлений, изучение их личности с составлением социально-психологического портрета.

3. Установить порядок, в соответствии с которым:

личный состав районных (городских) подразделений пробации в выполнении возложенных на него задач, как правило, распределяется из расчета один сотрудник на 100 осужденных – в городах, 75 – в районах;

подразделения пробации комплектуются квалифицированными сотрудниками офицерского состава, приоритетно имеющих опыт работы в социальной, педагогической и профилактической сферах;

лица из числа пенсионеров органов внутренних дел, имеющие большой практический опыт работы и не уволенные по негативным обстоятельствам, могут назначаться на должности сотрудников подразделений пробации за счет аттестованных должностей с сохранением выплаты им пенсии в полном размере.

4. Преобразовать должности заместителей руководителей территориальных органов внутренних дел – начальников отделов исполнения наказания в должности **заместителей руководителей территориальных органов внутренних дел по вопросам пробации и исполнения наказаний**, возложив на них:

персональную ответственность за эффективную организацию деятельности органов внутренних дел по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы;

задачи по обеспечению эффективной и взаимосвязанной деятельности подразделений пробации и учреждений по исполнению наказания.

5. Утвердить:

организационную структуру Службы пробации при Главном управлении исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан согласно приложению № 1;

типовую организационную структуру отделов пробации Министерства внутренних дел Республики Каракалпакстан, Главного управления внутренних дел города Ташкента и управлений внутренних дел областей согласно приложению № 2.

6. Одобрить предложение Министерства внутренних дел Республики Узбекистан о создании **Фонда развития службы пробации** (далее – Фонд), формируемого за счет 50 процентов удержаний, поступающих от отбывания наказания в виде исправительных работ.

Предоставить министру внутренних дел Республики Узбекистан право за счет средств Фонда:

вводить по обоснованным предложениям Главного управления исполнения наказания дополнительные штатные единицы сотрудников, рабочих и служащих подразделений пробации с учетом количества лиц, отбывающих наказания, не связанные с лишением свободы;

привлекать на договорной основе к работе в подразделениях пробации специалистов-психологов с определением размера оплаты их труда с учетом фактической конъюнктуры на рынке труда;

устанавливать для сотрудников подразделений пробации стимулирующие процентные надбавки к должностным окладам, вне зависимости от других доплат и надбавок, установленных законодательством.

Определить, что средства Фонда расходуются исключительно на:

стимулирование сотрудников и укрепление материально-технической базы подразделений пробации;

содержание дополнительно введенных штатных единиц подразделений пробации, не финансируемых за счет бюджетных средств, а также привлеченных на договорной основе специалистов-психологов;

организацию мероприятий по профессиональной подготовке осужденных, отбывающих наказания, не связанные с лишением свободы, а также несовершеннолетних, освободившихся из учреждений по исполнению наказания.

7. Возложить персональную ответственность на министра занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента за организацию эффективного взаимодействия и оказание всестороннего практического содействия подразделениям пробации в социальной адаптации и трудоустройстве осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

8. Одобрить **Концепцию совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019–2021 годах** (далее – Концепция) согласно приложению № 3.

Генеральной прокуратуре совместно с Верховным судом, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан:

в месячный срок образовать Межведомственную экспертную группу по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства (далее – экспертная группа) с утверждением детального плана ее работы и установлением механизмов контроля;

в срок до 1 июня 2020 года на основе изучения передового зарубежного опыта обеспечить разработку и внесение в установленном порядке проекта Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан в новой редакции с учетом результатов реализации Концепции.

9. Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента совместно с Министерством внутренних дел Республики Узбекистан в трехмесячный срок принять необходимые меры по размещению подразделений пробации, их оснащению современной техникой и оборудованием, а также организации деятельности с учетом выполняемых задач.

10. Министерству внутренних дел Республики Узбекистан:

в месячный срок разработать и утвердить Положение о Службе пробации Главного управления исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан;

совместно с Министерством финансов Республики Узбекистан в месячный срок утвердить Положение о Фонде развития службы пробации с учетом требований настоящего постановления;

в срок до 1 января 2019 года утвердить штатное расписание подразделений пробации, предусмотрев должности специалистов-психологов, работающих с поднадзорным контингентом;

вести с 2019/2020 учебного года обучение в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан по специальности «Деятельность по исполнению уголовных наказаний»;

совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан в срок до 1 июня 2019 года разработать и ввести в эксплуатацию централизованную электронную систему пробации, дающую возможность контроля и учета осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, обобщения и использования их социально-психологических портретов.

11. Министерству иностранных дел совместно с Генеральной прокуратурой и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан в двухмесячный срок утвердить программу изучения передового зарубежного опыта в уголовно-исполнительной сфере, в том числе предусматривающую организацию рабочих и ознакомительных визитов эксперной группы в иностранные государства, проведение встреч и переговоров с представителями международных организаций.

12. Определить, что расходы, связанные с реализацией мероприятий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляются за счет бюджетных средств, ежегодно выделяемых по обоснованным расчетам Министерства внутренних дел, внебюджетных средств Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, средств Фонда, а также других источников, не запрещенных законодательством.

13. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н., руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан Низомиддинова З.Ш. и первого заместителя советника Президента Республики Узбекистан Мавлонова Б.М.

**Президент
Республики Узбекистан**



Ш.Мирзиёев

город Ташкент

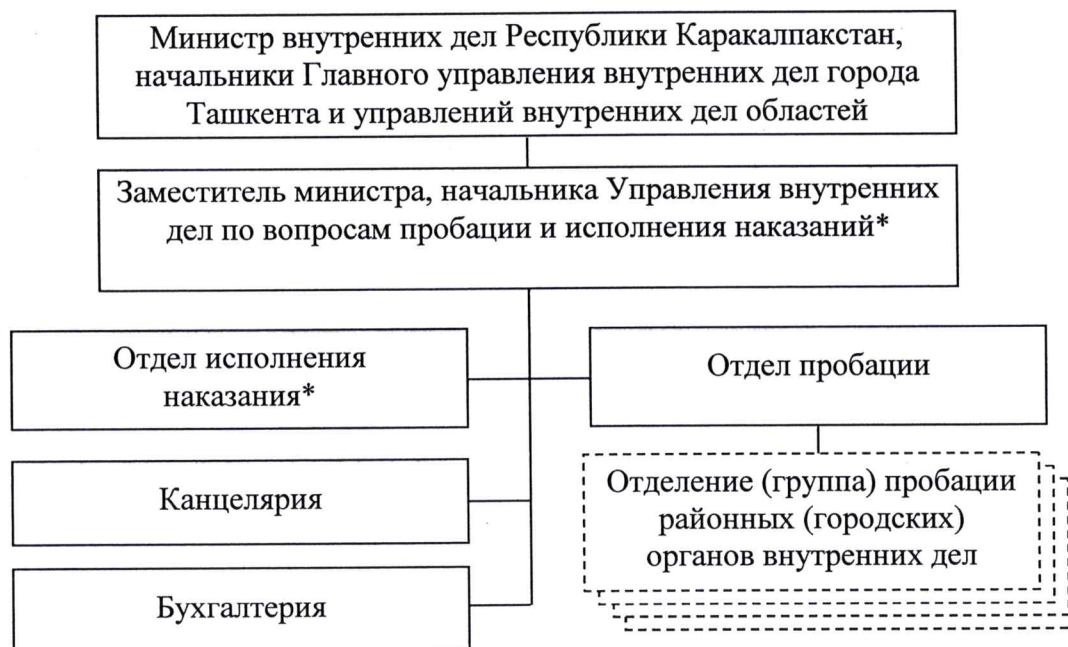
Приложения № 1
к постановлению Президента Республики Узбекистан
от « 7 » ноября 2018 года № ПП– 4006

**Организационная структура
Службы пробации при Главном управлении исполнения наказания
Министерства внутренних дел Республики Узбекистан**



Приложения № 2
к постановлению Президента Республики Узбекистан
от « 7 » ноября 2018 года № ПП– 4006

**Типовая организационная структура
отделов пробации Министерства внутренних дел Республики Каракалпакстан,
Главного управления внутренних дел города Ташкента и управлений внутренних дел областей**



* имеется в Министерстве внутренних дел Республики Каракалпакстан, управлениях внутренних дел Бухарской, Кашкадарьинской, Навоийской и Ташкентской областей

КОНЦЕПЦИЯ

совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019–2021 годах

Принятый в 1997 году Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан заложил правовой фундамент для обеспечения верховенства закона, принципа неотвратимости ответственности, надежной защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, их воспитания и исправления в целях предупреждения совершения рецидивных преступлений.

За последние годы принят ряд мер по совершенствованию системы исполнения наказаний. В частности, реализованы комплексные мероприятия по неукоснительному соблюдению прав осужденных, уважению их чести и достоинства, предотвращению в этой сфере коррупционных проявлений и злоупотреблений, укреплению материально-технической базы учреждений по исполнению наказания.

Кардинально реформирована деятельность образовательных учреждений в системе исполнения наказания, в процесс обучения осужденных внедрены инновационные педагогические технологии, пересмотрены механизмы профессиональной подготовки, в первую очередь несовершеннолетних и не имеющих профессию осужденных.

Широко реализуются мероприятия по внедрению и применению современных информационно-коммуникационных технологий в деятельности учреждений по исполнению наказания, современных технических средств контроля за осужденными, а также системы видеоконференции с возможностью организации для них дистанционных видеосвиданий.

В целях эффективного обеспечения трудовой занятости осужденных принимаются комплексные меры по развитию производственной деятельности в учреждениях по исполнению наказания. Расширены полномочия института Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) в области мониторинга деятельности исполнения наказания.

Вместе с тем, анализ уголовно-исполнительной практики, а также результаты прямого диалога с общественностью указывают на необходимость дальнейшего совершенствования правовых механизмов:

обеспечения надежной защиты прав осужденных, пресечения совершения ими повторных преступлений, формирования законопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, труду, нормам и традициям социального общежития;

исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, осуществления эффективного контроля за поведением условно осужденных и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания;

общественного контроля в деятельности учреждений по исполнению наказания, обеспечения их тесного взаимодействия с институтами гражданского общества в социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Вышеуказанное требует выработки и реализации кардинально новых приоритетов уголовно-исполнительной политики государства, предусматривающей следующие основные направления:

I. Дальнейшее усиление мер по совершенствованию уголовно-исполнительной системы, систематизация и гармонизации норм уголовно-исполнительного законодательства

1. Расширение базы нормативно-правовых актов на основе инвентаризации уголовно-исполнительного законодательства на предмет его соответствия международным стандартам.

2. Исключение норм, допускающих различное толкование или проявление коррупции либо требующих разъяснения по вопросам их применения, а также полный переход к практике применения законов прямого действия.

3. Четкое определение и обеспечение единообразного применения правового значения терминов и понятий, используемых в уголовно-исполнительном законодательстве.

4. Совершенствование правовых механизмов обеспечения общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и других мер правового воздействия.

5. Дальнейшее совершенствование принципов, порядка и условий уголовно-правового воздействия с учетом современных подходов, передовых международных стандартов и зарубежных практик.

6. Создание системы автоматизированного учета осужденных, содержащихся в учреждениях по исполнению наказания.

7. Определение нормативно-правового порядка функционирования подразделений пробации, механизмов и полномочий по реализации ими возложенных задач и функций.

8. Введение порядка камерного типа содержания осужденных в учреждениях по исполнению наказания альтернативно коллективной форме содержания.

9. Разработка и внедрение критериев оценки деятельности сотрудников подразделений пробации и учреждений по исполнению наказания.

10. Унификация норм уголовно-исполнительного законодательства.

II. Исправление осужденных и предотвращение совершения ими повторных преступлений

1. Совершенствование деятельности органов, исполняющих наказания и другие меры уголовно-правового воздействия, с позиции обеспечения эффективной воспитательной работы и исправления осужденных.

2. Внедрение механизмов оказания всестороннего практического содействия в социальной адаптации и трудоустройстве лиц, освободившихся из учреждений по исполнению наказания, в первую очередь несовершеннолетних и молодежи.

3. Определение правовых основ профессиональной переподготовки лиц, лишенных определенного права.

4. Внедрение системы выявления рисков и принятия профилактических мер по недопущению совершения повторных преступлений осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

5. Широкое применение практики психологической работы в системе исполнения наказаний, изучения личности осужденных с составлением их социально-психологического портрета.

6. Создание действенных механизмов участия предприятий, учреждений, организаций, общественных формирований и граждан в воспитании осужденных.

7. Введение порядка перевода по определению суда совершеннолетних осужденных из колоний общего режима, колоний-поселений и воспитательной колонии в сферу компетенции подразделений пробации.

8. Пересмотр порядка и условий содержания осужденных в колониях-поселениях.

9. Осуществление поэтапного внедрения автоматизированного учета дисциплинарных взысканий осужденных, современных технических средств контроля за их поведением и действиями, в первую очередь в деятельности подразделений пробации.

III. Обеспечение надежной защиты прав, свобод и законных интересов осужденных

1. Усиление защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, в частности в процессе обысков, исключение безосновательного применения физической силы и специальных средств.

2. Определение четких мер по обеспечению личной безопасности осужденных в учреждениях по исполнению наказания.

3. Снятие ограничения на запрет отчислений из заработной платы осужденных к лишению свободы в фонды государственного социального страхования в целях усиления гарантий их пенсионного обеспечения.

4. Дальнейшее расширение круга прав осужденных в соответствии с общепризнанными международными стандартами и передовым зарубежным опытом.

5. Снятие ограничений по обучению осужденных путем создания формы дистанционного обучения осужденных в высших и средних специальных образовательных учреждениях.

6. Определение справедливого и прозрачного порядка и требований по предоставлению и замене свиданий осужденным.

7. Обеспечение прозрачности процесса распределения осужденных в учреждения по исполнению наказания, их перевода из одного учреждения в другое, а также учета применения дисциплинарных взысканий.

8. Пересмотр формы одежды осужденных в соответствии с современными требованиями и климатическими условиями.

IV. Ожидаемые результаты от реализации Концепции

Дальнейшее совершенствование и устранение правовых пробелов и противоречий уголовно-исполнительного законодательства, имплементация международных стандартов и передового зарубежного опыта на основе национальных особенностей и условий.

При этом особое значение приобретает достижение следующих целей:

создание надежных и эффективных механизмов исправления осужденных, неукоснительное соблюдение их прав, обеспечение уважения чести и достоинства;

совершенствование общественного контроля за обеспечением прозрачности и открытости деятельности уголовно-исполнительной системы;

усиление института участия органов государственной власти и самоуправления граждан, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в исправлении осужденных;

широкое внедрение современных форм и методов в деятельность системы исполнения наказания, передовых информационно-коммуникационных технологий.

Конечным результатом реализации Концепции должно стать исправление осужденных, предотвращение их преступной деятельности, а также организация эффективной системы пресечения совершения преступлений другими лицами.

